**Об использовании государственных**

**средств в учреждениях образования**

Сообщается в порядке информирования, доведения до заинтересованных лиц и усиления контроля за соблюдением бюджетного законодательства учреждениями образования при планировании и использовании бюджетных средств, а также принятия мер профилактического и предупредительного характера по недопущению подобных нарушений в регионе.

Главным управлением Министерства финансов Республики Беларусь по Гродненской области во втором полугодии 2021 года проведены проверки соблюдения бюджетного законодательства, а также законодательства, предусматривающего использование бюджетных средств, за 2019-2021 годы в отделе образования, спорта и туризма администрации Октябрьского района г. Гродно (далее – отдел образования), управлении образования Новогрудского райисполкома (далее – Новогрудское управление образования), управлении образования Волковысского райисполкома (далее – Волковысское управление образования) и в 7 учреждениях образования (ГУО «Гимназия № 1 им. академика Е.Ф. Карского г. Гродно», ГУО «Средняя школа № 39 им. И.Д. Лебедева г. Гродно», ГУО «Гимназия № 9 им. Ф.П. Кириченко г. Гродно», ГУО «Средняя школа № 4 им. П.И. Батова г. Слонима», ГУО «Средняя школа № 10 г. Лиды», ГУО «Средняя школа № 1 г. Лиды», ГУО «Средняя школа № 7 г. Слонима»).

Нарушения законодательства при получении и расходовании бюджетных и внебюджетных средств установлены во всех проверенных учреждениях. Ряд нарушений имеют систематический характер.

Проведенными проверками выявлено нарушений бюджетного законодательства на общую сумму 396,2 тыс. рублей, в том числе незаконно получено средств из бюджета – 71,7 тыс. рублей, использовано бюджетных и внебюджетных средств с нарушением законодательства – 324,5 тыс. рублей, другие нарушения составили 1,7 тыс. рублей, предотвращено нарушений в использовании бюджетных средств на сумму 114,6 тыс. рублей.

Проверками соблюдения штатной дисциплины, обоснованности расходования бюджетных и внебюджетных средств на оплату труда установлено следующее.

В нарушение норм постановления Министерства образования Республики Беларусь от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования» в штатные расписания учреждений образования вводились штатные единицы сверх нормативов, определенных данным постановлением:

- проверкой в отделе образования установлено, что в штатные расписания ГУО «Средняя школа № 41 г. Гродно» сверх установленных нормативов по причине завышения убираемой площади было введено 0,75 единицы дворника, в ГУО «Гимназия № 7 г. Гродно» - 0,25 ставки уборщика служебных помещений, в связи с включением в расчет площадей пищеблока, всего на общую сумму 2 368,38 рубля;

- проверкой в Волковысском управлении образования установлено, что в штатные расписания ГУО «Ясли-сад № 4 г. Волковыска» сверх установленных нормативов по причине завышения убираемой площади было введено 0,25 единицы дворника, что повлекло необоснованное получение средств из бюджета на сумму 1 199,04 рубля;

- в ГУО «Средняя школа № 39 им. И.Д. Лебедева г. Гродно», в связи с неверным определением количества смен, сверх утвержденных нормативов было введено 0,75 единицы уборщика служебных помещений и 0,25 единицы дворника, в связи с тем, что расчет производился без учета зимнего и летнего периодов, что повлекло необоснованное получение средств из бюджета на сумму 6 308,30 рубля;

- в ГУО «Средняя школа № 7 г. Слонима», в связи с неверным определением количества смен, в 2019-2020 годах сверх утвержденных нормативов было введено 0,5 единицы уборщика служебных помещений, в 2021 году - 0,25 единицы, что повлекло необоснованное получение бюджетных средств на сумму 3 896,39 рубля;

- в ГУО «Гимназия № 1 им. академика Е.Ф. Карского г. Гродно» и ГУО «Гимназия № 9 им. Ф.П. Кириченко г. Гродно» в штаты учреждений по внебюджетной деятельности без согласования вышестоящего органа управления было введено по 0,5 и 0,75 штатной единицы медицинской сестры соответственно, в результате чего на оплату труда необоснованно использовано внебюджетных средств на общую сумму 3 168,62 рубля.

В ГУО «Гимназия № 1 им. академика Е.Ф. Карского г. Гродно» при расчете учебных часов, финансируемых из бюджета, было произведено увеличение общего количества учебных часов, на группы изучения учебного предмета «Иностранный язык», наполняемостью менее 9 учащихся, в то время как часы на данные группы должны были быть выделены за счет учебных часов, предусмотренных учебным планом на проведение факультативных занятий, также было завышено общее количество часов, предназначенных для дополнительного контроля учебной деятельности учащихся, что привело к нарушению абзаца 4 пункта 54 и пункта 77 Положения об учреждении общего среднего образования, утвержденного постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 20.12.2011 № 283, абзаца 1 пункта 5 Инструкции о порядке определения оплачиваемых часов организационно-воспитательной работы и дополнительного контроля учебной деятельности учащихся в учреждениях образования, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 25.11.2004 № 70 и излишнему получению средств из бюджета на сумму 37 801,12 рубля.

Начисление взносов в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и в БРУСП «Белгосстрах» на сумму материальной помощи, оказываемую работникам учреждений образования в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», осуществлялось в нарушение пункта 7 Перечня выплат, на которые не начисляются обязательные страховые взносы в бюджет фонда, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.1999 № 115, что привело к использованию средств бюджета с нарушением законодательства на сумму 255 936,48 рубля, в том числе в отделе образования – 234 277,38 рубля, в ГУО «Гимназия № 1 им. академика Е.Ф. Карского г. Гродно» - 8 160,92 рубля, в ГУО «Средняя школа № 39 им. И.Д. Лебедева г. Гродно» - 7 793,46 рубля, в ГУО «Гимназия № 9 им. Ф.П. Кириченко г. Гродно» - 3 702,01 рубля, в ГУО «Средняя школа № 4 им. П.И. Батова г. Слонима» - 2 002,71 рубля.

В отделе образования в нарушение пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23.08.2014 № 818 «О некоторых вопросах повышения оплаты труда отдельным категориям работников системы образования» воспитателю дошкольного образования ГУО «Ясли-сад № 22 г. Гродно» надбавка за квалификационную категорию была установлена в завышенном размере, что повлекло излишнюю выплату заработной платы на сумму 569,42 рубля.

В нарушение требований подпункта 3.1 пункта 3 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству образования, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства образования, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 03.06.2019 № 71 (далее – Инструкция о стимулирующих выплатах № 71) в Новогрудском управлении образования на установление педагогическим работникам надбавки за характер труда было направлено более 5 процентов от суммы окладов этих работников, что привело к необоснованному использованию бюджетных средств на сумму 1 335,55 рубля, аналогично в Волковысском управлении образования в нарушение пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 19.01.2019 № 36 «О повышении заработной платы отдельным категориям работников» излишне направлено на выплату данных надбавок бюджетных средств в размере 188,33 рубля.

В Волковысском управлении образования установлено:

- тарификация по профессии «оператор хлораторной установки» была произведена по 4-му тарифному разряду при выполнении профессиональных обязанностей, соответствующих 3-му тарифному разряду, чем нарушены подпункт 1.2 постановления Министерства труда Республики Беларусь от 21.01.2000 № 6 «О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций», пункт 3 таблицы 3 приложения к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 №13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», что повлекло дополнительное получение бюджетных средств на оплату труда в сумме 532,58 рубля;

- тарифные разряды руководителям одной из школ были определены в нарушение подпункта 1.2 пункта 1 и подпункта 2.2 пункта 2 приложения 3 к постановлению Министерства образования Республики Беларусь от 03.06.2019 № 71 «Об оплате труда работников в сфере образования», подпункта 2.1.3 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям (профессиям) работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, что привело к необоснованному получению средств из бюджета на общую сумму 5 510,80 рубля.

В нарушение подпункта 3.2 пункта 3 Инструкции о стимулирующих выплатах № 71 воспитателям ГУО «Гимназия № 1 им. академика Е.Ф. Карского г. Гродно» надбавка за специфику работы в сфере образования была установлена, как воспитателям дошкольного образования, в размерах от 30 до 65 процентов от оклада, тогда как следовало установить как педагогическим работникам из числа специалистов в размерах от 25 до 60 процентов от оклада в зависимости от имеющейся квалификационной категории, что привело необоснованному получению средств из бюджета в сумме 3 208,27 рубля, аналогично данные надбавки были установлены в завышенном размере воспитателям и учителю-дефектологу в ГУО «Средняя школа № 7 г. Слонима» – всего на общую сумму 1 320,69 рубля, в Волковысском управлении образования - воспитателю, педагогу-психологу, педагогу-организатору, педагогу социальному**.** музыкальному руководителю – на общую сумму 1 477,17 рубля.

В ГУО «Гимназия № 1 им. академика Е.Ф. Карского г. Гродно» в нарушение статьи 57 Трудового кодекса Республики Беларусь произведена выплата заработной платы за фактически неотработанное время в сумме 161,28 рубля.

В ГУО «Средняя школа № 39 им. И.Д. Лебедева г. Гродно» в нарушение подпункта 3.2 пункта 3 Инструкции о стимулирующих выплатах № 71 работнику учреждения была установлена надбавка молодому специалисту, в то время как направления на работу у него не имелось, что привело к использованию внебюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 514,16 рубля.

В ГУО «Гимназия № 9 им. Ф.П. Кириченко г. Гродно» в нарушение пункта 4 Инструкции о размерах, порядке и условиях установления надбавок педагогическим работникам бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 22.01.2019 № 10, необоснованно начислена и выплачена надбавка за педагогическую деятельность заведующему библиотекой в сумме 27,49 рубля.

В ГУО «Средняя школа № 4 им. П.И. Батова г. Слонима»:

- в нарушение пункта 4 примечания к таблице 5 приложения 24 к постановлению Министерства труда Республики Беларусь от 21.01.2000 № 6 «О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций» необоснованно было установлено повышение тарифного оклада на 10 % уборщикам служебных помещений, не осуществлявших уборку туалетов, что повлекло дополнительное получение средств из бюджета на оплату труда в сумме 389,34 рубля;

- тарификация по профессии «сторож» была произведена по 3-му тарифному разряду при выполнении профессиональных обязанностей, соответствующих 2-му тарифному разряду, что повлекло дополнительное получение бюджетных средств на оплату труда в сумме 375,11 рубля, чем были нарушены статья 61 Трудового кодекса Республики Беларусь, пункт 2 таблицы 3 приложения к постановлению Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций».

В ГУО «Средняя школа № 10 г. Лиды» в связи с неверным исчислением стажа работы, произведенным в нарушение пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», надбавка за стаж работнику учреждения была определена в завышенном размере, что привело к излишнему получению средств из бюджета в сумме 224,78 рубля.

В ГУО «Средняя школа № 1 г. Лиды»установлено использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства на сумму 2 158,18 рубля вследствие нарушения пункта 3 Перечня выплат, учитываемых при исчислении среднего заработка, являющегося приложением к Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, сохраняемого в случаях, предусмотренных законодательством, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47, в связи с включением в расчет среднего заработка единовременных выплат на оздоровление при предоставлении трудовых отпусков, в ГУО «Средняя школа № 7 г. Слонима» в нарушение вышеуказанной нормы законодательства, в расчет были включены премии к праздничным датам, что повлекло использование с нарушением законодательства бюджетных средств в сумме 407,14 рубля, в Волковысском управлении образования – в сумме 596,66 рубля.

В ГУО «Средняя школа № 7 г. Слонима» определение рабочего года было произведено в нарушение статьи 164 Трудового кодекса Республики Беларусь, что повлекло выплату компенсации за неиспользуемый трудовой отпуск в завышенном размере на сумму 504,70 рубля.

По иным направлениям получения и использования бюджетных и внебюджетных средств имели место следующие нарушения.

При осуществлении внебюджетной деятельности не в полном объеме восстанавливались в бюджет либо производились за счет внебюджетных средств коммунальные и иные расходы, приходящиеся на приносящую доходы деятельность, чем нарушены пункты 10, 13 и 16 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641.

Всего проверками выявлено данных нарушений на общую сумму 23 804,35 рубля, в том числе в отделе образования – 16 899,62 рубля, в Новогрудском управлении образования – 4 236,19 рубля, в Волковысском управлении образования – 2 230,47 рубля, в ГУО «Средняя школа № 4 им. П.И. Батова г. Слонима» - 162,61 рубля, в ГУО «Средняя школа № 7 г. Слонима» - 275,46 рубля.

Проверками обоснованности направления бюджетных и внебюджетных средств на оплату услуг связи установлены факты необоснованного использования средств на оплату дополнительных услуг связи «Идентификация линии вызывающего абонента (CLIP)» и «Музыкальный марафон», неиспользуемых телефонных номеров, оплату переговоров, не связанных с исполнением служебных обязанностей, всего на общую сумму 7 814,77 рубля (отдел образования, ГУО «Средняя школа № 39 им. И.Д. Лебедева г. Гродно»,ГУО «Средняя школа № 4 им. П.И. Батова г. Слонима», в ГУО «Средняя школа № 7 г. Слонима»).

В нарушение подпункта 3.2 пункта 3 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 19.10.2011 № 273 «Об определении порядка, условий и размера ежемесячной компенсации расходов на приобретение учебной и методической литературы педагогическим работникам» произведена выплата компенсации для приобретения учебной и методической литературы за время нахождения педагогов в социальных отпусках в ГУО «Гимназия № 1 им. академика Е.Ф. Карского г. Гродно» на сумму 179,99 рубля, в ГУО «Средняя школа № 7 г. Слонима» - 90,27 рубля.

Неверное применение нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении при выполнении ремонтных работ, произведенное в нарушение требований пункта 2 статьи 2, пункта 2 статьи 53 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь», которое также повлекло нарушение подпункта 5.2 пункта 5, абзаца 2 подпункта 5.7 ТКП «Технический надзор в строительстве. Порядок проведения» (ТКП 45-1.03-162-2009), утвержденного приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 07.12.2009 № 396, привело к излишнему получению средств из бюджета в ГУО «Гимназия № 1 им. академика Е.Ф. Карского г. Гродно» на сумму 872,93 рубля, в ГУО «Средняя школа №7 г. Слонима» - на сумму 1 295,78 рубля.

Проверкой в отделе образования установлена оплата электроэнергии, потребленной иным учреждением, расчетная точка которого была включена в договоры электроснабжения отдела образования, без последующего предъявления расходов данному учреждению, что повлекло излишнее получение средств из бюджета в сумме 856,84 рубля, чем нарушен пункт 14 Инструкции о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, бюджетных смет государственных внебюджетных фондов, а также внесения в них изменений и (или) дополнений, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8.

В Волковысском управлении образования установлено:

- заключение договоров на вывоз отходов в объемах, превышающих утвержденные нормативы образования отходов, что привело к нарушению пункта 14 Инструкции о порядке составлению, рассмотрению и утверждению бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств бюджетных организаций, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 30.01.2009 № 8, и необоснованному получению средств из бюджета на оплату данных расходов в сумме 4 932,14 рубля;

- превышение денежных норм на питание, чем нарушен подпункт 1.1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27.04.2013 № 317 «О нормах питания и денежных нормах расходов на питание обучающихся, а также участников образовательных мероприятий из числа лиц, обучающихся в учреждениях образования», что повлекло излишнее расходование бюджетных средств на сумму 34,36 рубля;

- оплата по сметам одних учреждений коммунальных расходов других учреждений, чем нарушены подпункты 29.2, 29.7 пункта 29 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208, подпункт 2.2 пункта 2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением бюджетного законодательства в сумме 17 278,26 рубля.

В ГУО «Гимназия № 1 им. академика Е.Ф. Карского г. Гродно» установлено:

- оплата потребленной электроэнергии по неверному параграфу бюджетной классификации на сумму 7 499,95 рубля, чем нарушены подпункт 29.2 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208, подпункты 2.1-1, 2.2 статьи 82 Бюджетного кодекса Республики Беларусь;

- в нарушение пункта 6 Положения о гарантиях работникам, направляемым нанимателем на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101, работнику учреждения при направлении на курсы повышения квалификации с предоставлением общежития произведена оплата проживания в гостинице на сумму 382,58 рубля;

- на микроавтобус была установлена линейная норма расхода топлива в размере большем, чем предусмотрено постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 06.01.2012 № 3 «Об установлении норм расхода топлива в области транспортной деятельности и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь», что привело к излишнему списанию топлива на сумму 69,47 рубля.

В ГУО «Средняя школа № 7 г. Слонима» в нарушение пункта 5 Положения об организации питания обучающихся, получающих общее среднее, среднее специальное образование на уровне общего среднего образования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.10.2019 № 694, установлены случаи включения в расчеты на оплату питания за счет средств бюджета отсутствующих детей на общую сумму 44,42 рубля.

Проверками установлены факты нарушений подпункта 2.13 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 29.03.2012 № 150 «О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом», пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433, в связи с неполным предъявлением к оплате расходов и (или) непредъявлением отдельных коммунальных, эксплуатационных и иных расходов, подлежащих возмещению ссудополучателями и арендаторами за переданные в пользование помещения, что привело к недополучению средств в счет компенсации расходов бюджета на сумму 1 665,72 рубля, в том числе в отделе образования – 1 010,27 рубля, в ГУО «Гимназия № 1 им. академика Е.Ф. Карского г. Гродно» - 94,56 рубля, в ГУО «Средняя школа № 4 им. П.И. Батова г. Слонима» - 191,49 рубля, в ГУО «Средняя школа № 7 г. Слонима» - 369,40 рубля**.**

По результатам инвентаризации проведенной в период проверки в ГУО «Средняя школа № 10 г. Лиды»установлены излишки покрытия из мелкоштучной тротуарной плитки в количестве 554,0 м.кв. на сумму 4 216,17 рубля.

Также следует отметить, что в отдельных учреждениях в нарушение подпункта 4.1 пункта 4 статьи 17 Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271-З «Об обращении с отходами» (ред. от 10.05.2019) не проведена инвентаризация и не разработаны нормативы образования твердых бытовых отходов, в связи с чем не представляется возможным определить достоверность объемов вывоза отходов, отраженных в договорах на их вывоз, и как следствие обоснованность расходования бюджетных средств.